

NR 9082/21.12.2018

Catre,

CONSILIUL NATIONAL DE SOLUTIONARE A CONTESTATIILOR
Str. Stavropoleos nr. 6, Sector 3, Bucuresti, Romania
Tel: +40213104641 / +40213104672 / +40213104673
Fax: +40213104642 / +40218900745
Adresa email: office@cnsr.ro

Spre stiinta,

Universitatea de Stiinte Agronomice si Medicina Veterinara Bucuresti
Adresa: Bdl. Mărăști, nr. 59, sector 1, Bucuresti, cod postal: 011464, Romania
Telefon: 021.318.47.16, Fax: 021.318.47.16; E-mail: achizitii@usamv.ro

Domnule Presedinte,

Subscrisa , cu Sediul Social in /
A, parter, ap. 3, camera 1, Sector 4, Bucuresti, inregistrata la Registrul Comertului sub nr
reprezentata legal prin
in calitate de persoana care se considera vatamata de catre autoritatea contractanta in temeiul
Legii 101/2016, formulam prezenta

CONTESTATIE

Impotriva rezultatului procedurii de atribuire, a contractului avand ca obiect *Servicii de paza pentru un numar de 7 posturi permente pentru Campusul din B-dul Marasti nr. 59, sector 1 si 5 posturi permente Campusul Facultatii de Medicina Veterinara Bucuresti din Splaiul Independentei nr. 105, sector 5*, anunt de publicitate nr. ADV1044924 publicat in SICAP la data de 26.10.2018, prin care solicitam obligarea autoritatii contractante la:

- Anularea rezultatului procedurii comunicat prin adresa 8917/14.12.2018, a raportului procedurii de atribuire si a actelor subsecvente acestuia, ca fiind netemeinice si nelegale
- Reevaluarea ofertei situate pe primul loc, in conformitate cu aspectele sesizate prin prezenta, respectiv cu legislatia in vigoare

Pentru urmatoarele considerente:

In fapt,

In urma anuntului ADV1044924/26.10.2018, subscrisa am participat in calitate de ofertant la procedura de atribuire a contractului, depunand oferta conform Caietului de sarcini si Fisei de date a achizitiei.

In data de 14.12.2018 a fost publicat rezultatul deliberarii Comisiei, oferta subscrisei clasandu-se pe locul II, cu o oferta de pret 1.348.689,60 lei fara TVA, pe locul I clasandu-se Bil Expert Security SRL cu o oferta de 1.305.672,72 lei fara TVA.

In data de 18.12.2018 ca urmare a solicitarii subscrisei de a primi acces la dosarul achizitiei si a primirii acceptului autoritatii, subscrisa am procedat la studierea documentelor. Cu aceasta ocazie am constatat o serie de inadvertente cu privire la oferta clasata pe locul I, pentru care autoritatea ar fi trebuit sa se edifice in cadrul evaluarii, sa constate netemeinicia si nelegalitatea acestei oferte si sa declare oferta Bil Expert Security SRL drept inacceptabila.

Comisia de evaluare trebuia sa indeplineasca obligatiile legale stipulate in HG 395/2016, art 133, „de a analiza si verifica fiecare oferta atat din punct de vedere al elementelor tehnice propuse, cat si din punct de vedere al aspectelor financiare pe care le implica”.

Subscrisa intelegem sa solicitam anulara deciziei autoritatii contractante, in sensul de a dispune reevaluarea ofertei Bil Expert Security SRL clasata pe locul I, oferta care contine preturi artificial diminuate pentru a se crea un avantaj concurential neloial, ce nu pot fi justificate, pentru urmatoarele motive:

1. Ofertantul nu ia in calcul costurile directe cu echiparea, mijloacele materiale, tehnice, si de comunicatii ale agentilor de securitate, in propunerea tehnica motivand ca deja detine echipamentul si mijloacele materiale, tehnice, de comunicatii pentru 48 de noi angajati.

Acest lucru este imposibil datorita faptului ca :

- a) acest operator economic de la inceputul activitatii sale a avut urmatorul flux de personal:
 - in anul 2016 a avut 11 salariati dintre care 3 cu functie de conducere
 - in anul 2017 a avut 39 salariati dintre care 7 cu functie de conducere
 - in anul 2018 a avut 117 salariati dintre care 5 cu functie de conducere

*suplimentar in propunerea tehnica a precizat ca in luna octombrie 2018 acesta are angajate 134 de persoane dintre care 8 personal TESA,
- b) din documentele justificative cu privire la dovedirea experientei similare, coroborat cu aspectele de mai sus, nu reiese faptul ca ar fi putut avea aceste dotari deja amortizate din contracte anterioare.

Comisia de evaluare nu a solicitat dovezi privind detinerea si disponibilitatea acestor echipamente si dotari tehnice pentru cele 48 de persoane noi angajate, avand in vedere ca acest ar urma prin acest contract sa-si mareasca numarul total de agenti de securitate cu peste 35%.

2. Ofertantul diminueaza artificial costurile prezentand un calcul eronat al costurilor aferente zilelor libere legale.

Ofertantul declarat castigator ia in calcul acordarea sporului doar pentru un numar de 14 zile de libere legale, pe cand cele 15 zilele libere legale conform art. 139 din codul muncii sunt:

1 si 2 ianuarie – anul nou, 24 ianuarie — Ziua Unirii Principatelor Române , ziua din Vinerea mare - in anul 2019 aceasta pica pe 26 aprilie, 2 zile de paște ortodox- in anul 2019 acestea pica in 28 si 29 aprilie, 1 mai — Ziua Muncii, 1 iunie - Ziua Copilului, 2 zile de rusalii – in 2019 acestea pica in 16 si 17 iunie, Adormirea Maicii Domnului – in 2019 pica pe 15 august, 30 noiembrie — Sfântul Andrei, 1 decembrie — Ziua Națională a României, 25 decembrie, 26 decembrie — Crăciunul

Prin neincluderea acestei zi de sarbatoare legala acesta nu respecta legislatia muncii si totodata reduce artificial costul sporului de sarbatori legale pentru un post permanent cu 273,60 lei, asta insemnand o valoare ofertata cu 3.283,20 lei mai mica decat costul real. Calculul este urmatorul:

Conform art. 142 din codul muncii acesta are urmatoarele optiuni:

„(1) Salariașilor care lucrează în unitățile prevăzute la art. 140, precum și la locurile de muncă prevăzute la art. 141 li se asigură compensarea cu timp liber corespunzător în următoarele 30 de zile.

(2) În cazul în care, din motive justificate, nu se acordă zile libere, salariații beneficiază, pentru munca prestată în zilele de sărbătoare legală, de un spor la salariul de bază ce nu poate fi mai mic de 100% din salariul de bază corespunzător muncii prestate în programul normal de lucru.”
Indiferent de optiunea aleasa costul suplimentar pentru prestarea celor 24 de ore in ziua de sarbatoare legala va fi de 100% din salariu de baza.

$$24 \text{ ore} \times 11,40 \text{ lei/ora} = 273,60 \text{ lei/post}$$
$$273,60 \text{ lei/post} \times 12 \text{ posturi} = 3.283,20 \text{ lei}$$

3. Ofertantul diminueaza artificial costurile omitand costurile aferente orelor suplimentare.

Ofertantul acesta precizeaza in propunerea tehnica ca va folosi cate 4 persoane/ post permanent si prezinta un tabel cu totalul personalului ce va fi folosit, la sfarsitul acestuia calculeaza totalul de 48 de persoane, respectiv cate 4 persoane/post.
Avand in vedere ca media lunara de ore lucrate intr-un post permanent este de 730 ore, conform calculului urmator:

$$365 \text{ zile} \times 24 \text{ ore/zi} = 8760 \text{ ore/an}$$

$$8760 \text{ ore/an} : 12 \text{ luni} = 730 \text{ ore/luna (media)}$$

ca cele patru persoane sa nu presteze ore suplimentare si prin urmare, ofertantul declarat castigator, Bil Expert Security SRL sa nu fie obligat sa plateasca sporul de ore suplimentare, acestia trebuie sa lucreze in medie pe luna 166,666 ore, ceea ce nu este posibil deoarece raman neacoperite in medie 63,336 ore lunar, respectiv 760,03 ore/an/post.
calculul este urmatorul:

$$166,666 \text{ ore/luna/agent} \times 4 \text{ agenti} = 666.664 \text{ ore lucrate conform legii}$$

$$730 \text{ ore/luna} - 666,664 \text{ ore lucrate} = 63,336 \text{ ore pe care cei 4 agenti le presteaza suplimentar}$$
$$63,336 \text{ ore suplimentare/luna} \times 12 \text{ luni} = 760,03 \text{ ore suplimentare/an/post permanent}$$

Pentru a reduce artificial costul, nerespectand legislatia muncii in vigoare, ofertantul nu include in algoritmul de calcul acest spor obligatoriu conform art. 123 din codul muncii:

„Art. 123. [compensarea muncii suplimentare prin acordarea unui spor la salariu]

(1) In cazul in care compensarea prin ore libere platite nu este posibila in termenul prevazut de art. 122 alin. (1) in luna urmatoare, munca suplimentara va fi platita salariatului prin adaugarea unui spor la salariu corespunzator duratei acesteia.

(2) Sporul pentru munca suplimentara, acordat in conditiile prevazute la alin. (1), se stabileste prin negociere, in cadrul contractului colectiv de munca sau, dupa caz, al contractului individual de munca, si nu poate fi mai mic de 75% din salariul de baza"

Ofertantul reduce astfel, artificial, costul pentru un post permanent cu 6.498,26 lei, rezultand o valoare declarata cu 77.979,12 lei mai mica decat costul real. Calculul este urmatorul:

$760,03 \text{ ore suplimentare} \times 11,40 \text{ lei/ora} \times 75\% \text{ spor pentru munca suplimentara} = 6.498,26$

lei/an/post

$6.498,26 \text{ lei/an/post} \times 12 \text{ posturi} = 77.979,12 \text{ lei}$

4. Ofertantul diminueaza artificial costurile prezentand un calcul eronat al costurilor aferente concediului de odihna.

Calculeaza eronat plata concediului de odihna pentru cei 4 agenti/post, acesta indicand in algoritmul de calcul valoarea de 8322,33 lei/an/post permanent, explicand ca acorda un salariu minim brut pe an. Calculul este eronat deoarece pentru 4 agenti sunt necesari 7.600 de lei, insa conform art. 150 din codul muncii, la acest salariu minim trebuie adaugate toate sporurile.

„ART. 150

(1) Pentru perioada concediului de odihna salariatul beneficiază de o indemnizație de concediu, care nu poate fi mai mică decât salariul de bază, indemnizațiile și sporurile cu caracter permanent cuvenite pentru perioada respectivă, prevăzute în contractul individual de muncă.

(2) Indemnizația de concediu de odihna reprezintă media zilnică a drepturilor salariale prevăzute la alin. (1) din ultimele 3 luni anterioare celei în care este efectuat concediul, multiplicată cu numărul de zile de concediu"

Conform art. 145 alin (1) din codului muncii „Durata minima a concediului de odihna anual este de 20 de zile lucratoare”. Ziua de concediu de odihna este de 8 ore/zi, fiind necesare pentru un post cate 20 de zile de concediu pentru fiecare agent de securitate.

In fiecare post sunt cate 4 agenti, asta insemnand ca pe parcursul unui an, ofertantul declarat castigator trebuie sa plateasca pentru fiecare post o indemnizatie de concediu pentru un numar de 80 de zile de concediu, respectiv pentru un numar de 640 de ore. Conform art. 150 din codul muncii indemnizatia pentru aceste ore de concediu nu poate fi mai mica decat salariul de baza, la care se adauga media sporurilor din ultimele 3 luni lucrate.

Pentru a calcula valoarea sporurilor ce se adauga la salariul de baza, vom calcula valoarea orara a acestora, urmand sa le inmultim cu numarul de ore de concediu, calculul este urmatorul:

$(S. Noapte + S. Zile Libere + S. Weekend + S. Ore Suplimentare) : 8760 \text{ ore} \Rightarrow$

$(8.322 + 4.104 + 285,32 + 6.498,26) : 8760 \text{ ore} \Rightarrow$

$19.209,58 : 8760 \text{ ore} = 2,19 \text{ lei/ora}$

*S. = Spor

**Valorile sunt pentru o perioada de un an, in lei fara TVA

Avand toate aceste informatii putem calcula costul indemnizatiei de concediu, pentru un numar minim de 20 zile de concediu pe parcursul unui an pentru cei 4 agenti de securitate dintr-un post permanent, calculul este urmatorul:

(Salariu baza + Sporuri permanente) x 640 de ore =>

(11,40 lei/ora + 2,19 lei/ora) x 640 ore =>

13,59 lei/ora x 640 ore = 8.697,60 lei necesari pentru plata indemnizatiei de concediu

Ofertantul reduce astfel, artificial, costul pentru un post permanent cu 375,27 lei, rezultand o valoare justificata cu 4.503,24 lei mai mica decat costul real, aceste costuri fiind obligatorii conform legislatiei muncii.

Constatam faptul ca autoritatea contractanta a verificat doar corectitudinea calculelor aritmetice, nu si baza legala in care au fost fundamentate, costurile reale cu salariile ale ofertantului declarat castigator, cu respectarea legislatiei muncii in vigoare pentru un post de paza permanent, unde isi vor desfasura activitatea 4 oameni pe o perioada de un an sunt urmatoarele:

Tip cost	Detali	Total lei
Salariu minim brut	11,40 lei/ora x 8760 ore	99.864,00 lei
Spor de noapte	11,40 lei/ora x 8 ore noapte/zi x 365 zile x 25%	8.322,00 lei
Spor zile libere	11,40 lei/ora x 15 zile libere x 24 ore/zi x 100%	4.104,00 lei
Spor zile weekend	11,40 lei/ora x 104 zile weekend x 24 ore/zi x 1%	284,54 lei
Spor ore suplimentare	11,40 lei/ora x 760,03 ore suplimentare x 75%	6.498,26 lei
Concediu Odihna	(11,40 lei/ora + 2,19 lei/ora) x 640 ore CO	8.697,60 lei
	Total costuri salariale	127.770,40 lei

In ceea ce priveste contributia asiguratorie pentru munca de 2,25% datorata de angajator, intrucat aceasta se calculeaza pentru intregul venit salarial, iar costul salarial al ofertantului declarat castigator este de 127.770,40 lei conform calculelor de mai sus, aceasta se modifica pe cale de consecinta la 2.874,83 lei/an/post permanent; calculul este urmatorul:

$2,25\% \times 127.770,40 \text{ lei} = 2.874,83 \text{ lei}$

5. Ofertantul diminueaza artificial costurile omitand costurile aferente obligatiilor legale cu privire la fondul pentru handicap.

Autoritățile și instituțiile publice, persoanele juridice, publice sau private, care au cel puțin 50 de angajați, au obligația de a angaja persoane cu handicap într-un procent de cel puțin 4% din numărul total de angajați, potrivit Legii nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap. Entitățile care nu se achită de obligația de mai sus au de plătit la stat lunar o sumă reprezentând salariul de bază minim brut înmulțit cu numărul de locuri de muncă în care nu au angajat persoane cu handicap. Până la 1 septembrie 2017, când legea a fost modificată, aceste entități aveau două alternative pentru a se achita de această obligație, putând, spre exemplu, să aleagă să cumpere produse și servicii de la unitățile protejate autorizate, în baza unor parteneriate. Acum, firmele trebuie fie să angajeze persoane cu handicap, fie să plătească suma de bani la stat.

Având în vedere că ofertantul Bil Expert Security SRL urmează să angajeze încă 48 de agenți de securitate, acesta are unica opțiune de a plăti această sumă de bani la stat. Această sumă calculându-se astfel:

4 % din salariul minim brut garantat pe luna pentru fiecare persoană angajată = 76 lei/lună/persoană

76 lei/lună/persoană x 4 de persoane/post x 12 luni = 3.648 lei/post

Ca urmare a acestor cheltuieli, costurile salariale și reținerile acestuia arată astfel:

Tip cost	Detalii	Total lei
Salariu minim brut	11,40 lei/ora x 8760 ore	99.864,00 lei
Spor de noapte	11,40 lei/ora x 8 ore noapte/zi x 365 zile x 25%	8.322,00 lei
Spor zile libere	11,40 lei/ora x 15 zile libere x 24 ore/zi x 100%	4.104,00 lei
Spor zile weekend	11,40 lei/ora x 104 zile weekend x 24 ore/zi x 1%	284,54 lei
Spor ore suplimentare	11,40 lei/ora x 760,03 ore suplimentare x 75%	6.498,26 lei
Concediu Odihna	(11,40 lei/ora + 2,19 lei/ora) x 640 ore CO	8.697,60 lei
	Total costuri salariale	127.770,40 lei
Contribuție asiguratorie	127.770,40 lei x 2,25%	2.874,53 lei
Fond handicap	1900 lei x 4 % x 12 luni x 4 persoane	3.648,00 lei
	Total costuri salariale și rețineri angajator	139.268,52 lei

Facând un calcul preliminar al costurilor minime de mai sus, neluând în calcul, pentru moment, cheltuielile directe, indirecte și cota profit, constatăm faptul că pentru cele 12 posturi valoarea este de 1.671.222,24 lei.

Coroborat cu faptul ca ofertantul, prin raspunsul la clarificari numarul 709/29.11.2018, declara ca va folosi, in temeiul art 85 din Legea 76/2002 suma de 315.000 lei, putem observa cu usurinta faptul ca ofertantul deja nu poate justifica costurile, **diferenta nejustificata fiind de 50.549,52 lei**, la care se vor adauga toate costurile legate de:

- Echipament pentru 48 de persoane :
 - 48 de pantaloni de paza
 - 48 camasi de paza inscriptionate conform legii
 - 48 camasi de paza inscriptionate conform legii
 - 48 de geci de iarna inscriptionate conform legii
- Mijloacele materiale, tehnice, de comunicatii:
 - 12 tonfe, 12 sprayuri lacrimogene, 12 lanterne/mijloace de iluminat individuale (intrucat paza se efectueaza si pe timpul noptii)
 - Minim 48 de registre paza, cate 6 registre paza pentru fiecare post fix:
 - registru de organizare, registru proces verbal, registru acces auto, registru acces persoane, registru eveniment, registru unic de control
 - Costurile cu comunicatiile pentru cele 12 posturi de paza
- Combustibilul pentru patrula mobila auto, ce presupune un cost semnificativ avand in vedere ca acest post este unul permanent 24/24 ore pe toata perioada contractului
- Costul cu echipajul de interventie rapida (solicitat prin caietul de sarcini) asa cum acesta a indicat ca va acoperi acest cost din cheltuielile indirecte prin raspunsul la clarificari nr. 719/06.12.2018
- Alte costuri indirecte privind cei 48 de agenti de securitate:
 - 48 examene medicale la angajare (conf art. 7 HG nr. 355/11.04.2007)
 - Protectia muncii pentru cele 48 de persoane timp de un an
 - Instructajul obligatoriu specific pazei, privind pregatirea continua a personalului pentru 48 de agenti de securitate timp de un an, conform art. 44 alin (4) din HG 301/2012

In drept: Legea 101/2016

Probe: inscrisuri

Anexam:

- Caietul de sarcini si fisa de date ale proceduri
- Adresa nr. 8917/14.12.2018 – comunicare rezultat procedura
- Dovada comunicarii prezentei contestatii autoritatii contractante
- Dovada constituirii cautiunii impuse la ART. 61[^]1 din legea 101/2016