REZUME

de la thèse de doctorat " RECHERCHES CONCERNANT LES IMPLICATIONS COMMUNAUTAIRES SUR L'AGRICULTURE ROUMAINE DANS LA CONTEXTE DE L'INTÉGRATION ÉCONOMIQUE EUROPÉENNE"

élaborée par BRÎNARU AURELIA IOANA sous la direction du prof. univ. dr. DONA ION

Mots clés: agriculture, systèmes et mécanismes de soutien, instruments PAC, allocations financières communautaires, l'absorption des fonds européens, FEAGA (Fonds européen agricole de garantie), FEADER (Fonds européen agricole pour le développement rural) , PNDR (Programme national de développement rural), Mesure 121, performances exploitations agricoles, efficience technique

La problématique des mécanismes de soutien financier de l'agriculture de la Roumanie en sa qualité d'Etat membre à partir de 2007 est très importante dans la démarche de notre pays afin de devenir compétitif sur le marché agricole commun. Les particularités de l'agriculture roumaine se maintiennent quand même presque similaires avec la période de préadhésion (structures agraires fragmentées, rendements techniques et économiques réduites, dotation technique âgées etc.) et la question principale est si les mécanismes de soutien communautaire conduisent à l'augmentation des performances des exploitations agricoles roumaines ou restent encore des mesures de soutien afin d'assurer leurs survie sur le marché.

Concernant le niveau de l'agriculture roumaine les fonds offerts à partir de 2002 n'ont pas atteint le but pour lesquels ils ont été utilisés. La plupart des subventions ont été guidés vers les exploitations de grande taille ou ont eu un rôle de protection sociale pour des millions d'exploitations de subsistance. Les problèmes que la subvention de l'agriculture a posé au fil du temps sont nombreux : la subvention des intérêts à l'acquisition des équipements a été réduite et limitée ; la subvention des intérêts à l'acquisition des équipements a été réduite et limitée; la subvention accordée par produit a avantage les producteurs de grands dimensions ; le soutien au hectare pour ceux qui avaient moins de 5 ha a eu un rôle social, etc. A ceux-ci on ajoute le manque des éléments viables de formation du marché ce qui a conduit à la désagrégation des bassins de culture à certains produits (par exemple betterave sucrière ou le tabac) et à l'augmentation de l'autoconsommation.

Dans l'étape de préadhésion les mécanismes de soutien ont été constitué de : support direct pour les producteurs qui exploitaient moins de 5 ha ; soutien pour la production marché ; bons à valeur au financement du budget d'Etat pour la procuration des inputs (semences, engrais chimiques, pesticides et carburant diesel) ; schémas de paiement par des espèces d'animaux ; la création du programme « le Fermier », etc. Le plus important à mentionner est que la majorité des mesures ont été orientées vers la formation du secteur des fermes commerciaux et familiales, mais toutes les mesures

du maintien des capacités de production, de début des cultures de soutien de la production marché, etc. n'ont pas eu des cibles claires concernant la productivité et la compétitivité ce qui a conduit au non-accomplissement de l'objectif de restructuration de l'agriculture roumaine.

A partir de 2007 on applique les mécanismes de soutien de l'Union européenne accordés par le Pilier I et le Pilier II. Les mesures de marché et le support pour le développement rural sont devenus des éléments principaux de soutien de l'agriculture. Si on regarde maintenant après 7 ans d'implémentation, le secteur agricole roumain présente encore des problèmes structurels sérieux. Les dimensions réduites des exploitations les empêchent de se développer, celles-ci n'étant pas soutenues par des politiques au niveau national et, aussi, ayant l'accès limité aux formes de crédit de l'activité. Dans les conditions où la majorité des exploitations agricoles se supportent elles-mêmes par la diversité des activités et à l'aide des subventions on ne peut pas parler d'une croissance économique soutenable ce qui se reflète dans les grosses dépenses avec les aliments d'importation et dans le pourcentage augmenté de l'importation des aliments dans le total de la consommation alimentaire. On a encore des difficultés dans la création du secteur des exploitations familiales moyennes qui constituent la structure de base du secteur commercial de l'agriculture et qui nous approche des structures d'exploitation de l'Union européenne. Dans ce contexte, la problématique des mécanismes de soutien de l'agriculture devient une complexe, la quantification de ses implications sur l'agriculture étant une démarche difficile.

La présente thèse de doctorat met en évidence une série d'instruments d'évaluation des implications du soutien communautaire au niveau macro- et micro- capable d'offrir une image d'ensemble sur les influences directes et indirectes qui découlent du processus d'accès aux fonds européens.

Dans ce contexte la thèse de doctorat intitulée « Recherches concernant les implications communautaires sur l'agriculture roumaine dans le contexte de l'intégration économique européenne » se propose d'identifier quelles sont les implications du soutien communautaire sur les résultats, les performances et l'efficacité technique des exploitations agricoles de Roumanie, avec un accent fort sur la Région Sud-Muntenia. Les résultats obtenus sont au fondement de la compréhension de la manière dont l'aide financière communautaire influence au niveau macro- et micro- la performance du secteur et vont permettre d'identifier la manière dont le support nécessite d'être orienté ainsi qu'il a comme résultat le développement à long terme de l'agriculture roumaine.

Afin de répondre au but mentionné, les principales objectifs de la thèse ont été : l'évaluation des mécanismes de soutien communautaire au niveau européen et national ; l'analyse de l'évolution de l'agriculture roumaine dans la période 2007 – 2013, y inclut les allocations financières afférentes à la PAC (Pilier I et Pilier II) dans la période 2008-2014; l'analyse des performances des exploitations agricoles au niveau national, régional et sur des typologies des exploitations sur la base des données

RICA (dans le période 2007 – 2012) ; l'analyse des mécanismes de soutien spécifiques au Pilier I sur les résultats des exploitations agricoles par l'évaluation de l'effet de la modification de la subvention sur l'iniquité de la distribution du revenu au niveau national est par des typologies des exploitations ; l'analyse des mécanismes de soutien spécifiques au Pilier II sur les performances des exploitations agricoles par la réalisation au niveau de neuf études de cas de l'évaluation de l'évolution des indicateurs de résultat et de performances économique-financière avec et sans projet dans la période 2005 – 2014, par l'établissement de la corrélation entre le soutien financier et les indicateurs de résultat et de performance et par l'évaluation de l'efficacité technique et d'échelle des exploitations prises comme étude de cas dans le contexte de la subvention communautaire.

En vue d'atteindre les objectifs prévus, la thèse de doctorat a été structurée ainsi :

Dans le chapitre 1 intitulé « Approches générales concernant le soutien communautaire de l'agriculture » on réalise d'abord l'approche théorique et législative des systèmes et mécanismes communautaires. La recherche des sources communautaires s'est concentrée sur la période antérieure de l'adhésion de la Roumanie à l'Union Européenne, sur les provisions de la période 2007 – 2013 et sur les propositions sur la période 2014 – 2020. Pour comprendre le système de soutien européen on a fait des analyses comparatives et avec d'autres systèmes et mécanismes de soutien de l'agriculture au niveau mondial. La deuxième partie du chapitre se concentre sur la mise en évidence de la manière de fonctionnement et d'implémentation des mécanismes et des instruments de soutien européens dans notre pays dans la période de préadhésion et dans la période 2007 – 2013 (Pilier I et Pilier II).

Dans le Chapitre é « La méthodologie de recherche concernant les implications communautaire sur l'agriculture roumaine » on précise le but de la recherche, les étapes et les objectifs poursuivis, les sources informationnelles et les indicateurs utilisés. Dans la démarche de la recherche on a utilisé des méthodes d'analyse, synthèse et transformation statistique spécifiques aux analyses structurelles et en dynamique, mais surtout de l'analyse statistique-économique. Le chapitre présente : les indicateurs utilisés pour l'évaluation de l'évolution de l'agriculture ; les indicateurs utilisés pour l'évaluation des allocations et des formes de soutien communautaire ; les méthodes statistiques d'évaluation de l'influence des mécanismes spécifiques au Pilier I et II du PAC sur la performance des exploitations agricoles.

Les méthodes de recherche appliquées dans cette thèse sont spécifiques aux méthodes de recherche de l'efficacité des exploitations agricoles et poursuivent de mettre en évidence les phénomènes du domaine analysé : méthodes statistiques de recherche (la collection et la transformation des données quantitatives) ; méthodes d'évaluation (détermination quantitatives et qualitatives utilisant comme instruments la déduction, l'induction, la comparaison et les calculs statistiques) ; méthodes de calcul spécifiques à la statistique descriptive, méthodes économétriques (Gini, fonctions de régression et non-paramétriques (DEA - data envelopment analysis)).

Le chapitre 3 « L'analyse de l'agriculture roumaine dans la période 2007-2013 » contient une analyse au niveau macro-économique de l'évolution de l'agriculture roumaine dans la période 2007-2013, une analyse des allocations financières dans la période 2008-2014 et une analyse au niveau micro-économique des performances économiques des exploitations agricoles roumaines dans la période 2007-2012 (RICA).

L'analyse au niveau macro-économique met en évidence le lieu et le rôle de l'agriculture dans le cadre de l'économie nationale, en mettant l'accent sur l'évolution des principaux indicateurs concernant le fond foncier, la production agricole, l'équipement technique et les ressources humaines de l'agriculture, ainsi que sur les différents aspects de l'agroenvironnement. L'analyse des allocations financières met en évidence l'évolution du soutien communautaire sur des types de mesures, en quantifiant les projets, les sommes et les indicateurs de résultats. Aussi on a réalisé une analyse comparative au niveau des mesures PNDR (Pilier II) avec des indicateurs de réalisation et résultat ex – estimés pour chaque mesure pour mettre en évidence l'accomplissement des cibles envisagés, avec un accent particulier sur la Mesure 121. L'analyse de la performance des exploitations agricoles met en évidence l'efficacité et la distribution des subventions tant au niveau national que régional et surtout sur des typologies d'exploitations (classifiées selon la valeur standard, le type d'agriculture et le degré de spécialisation).

Le Chapitre 4 « L'analyse de la Région SUD – MUNTENIA » contient l'analyse au niveau régional de l'évolution de l'agriculture dans la période 2007-2013, l'analyse des allocations financières pour la période 2008-2014 par région et département aussi que l'analyse des performances économiques des exploitations agricoles de la région pour la période 2007-2012. Le chapitre analyse ainsi, pour le début, les principaux indicateurs qui caractérisent l'évolution de l'agriculture au niveau régional tels : la valeur brute ajoutée, la superficie cultivée, la superficie avec des irrigations, la valeur de la production obtenue, etc. En ce qui concerne le soutien communautaire sont présentés les éléments d'exécution financière au niveau de région et sur des axes composantes ainsi que la situation des requêtes de financement déposées sur la Mesure 121. Aussi les mécanismes de soutien sont analysés au niveau de la région et sur la base des données RICA, en connexion étroite avec l'évolution de la rentabilité des exploitations agricoles avec et sans subventions.

Dans le chapitre 5 « L'analyse des implications communautaires sur l'agriculture dans la Région SUD – MUNTENIA » l'évaluation de l'influence des mécanismes de soutien communautaire sur les performances des exploitations agricoles a été faite au niveau macro-régional et micro.

Au niveau régional on a réalisé d'une coté, une évaluation du coefficient Gini sur des catégories des exploitations en identifiant le degré d'iniquité de la distribution des revenus et de l'autre cote on a réalisé la décomposition par des méthodes statistiques des revenus des exploitations agricoles sur des sources des revenus. Cette analyse nous a permis de surprendre l'influence de la modification

des sources de revenus (spécialement des subventions) sur la modification de l'iniquité de la distribution des revenus et de mettre en évidence l'importance des subventions offertes par le Pilier I dans la formation des revenus. Aussi cela nous a permis de mettre en évidence le comportement contradictoire, celles-ci ayant comme résultat l'augmentation des inégalités entre les fermes de diverses superficies mais réduisant les disparités entre les fermes des divers secteurs ou spécialisés sur certains produits.

Les implications de l'utilisation des fonds PNDR sur les performances des exploitations agricoles a été mise en évidence par l'évaluation au niveau d'études de cas de l'efficacité économique-financière et l'efficacité technique dans la période post-projet comparatif avec l'an où on a déposé les demandes de financement. L'analyse a mis en évidence la pression induite par l'utilisation des fonds des investissements d'activité générale des exploitations agricoles, mais surtout sur les performances financières, la plupart des fermes prises comme étude cas en expérimentant une baisse de la rentabilité financière. Aussi on a mis en évidence une baisse de l'efficacité technique (de la capacité de transformer les inputs en output) de l'activité d'exploitation et de l'activité générale, surtout dans les exploitations de grande dimension.

Le Chapitre 6 intitulé « Conclusions et recommandations » présente d'une manière synthétique divers aspects des recherches effectuées et les éléments proposés pour l'évaluation des implications des mécanismes communautaires sur l'agriculture roumaine.